

בעיריה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והחלטה זו לא תחייב את העיריה אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העיריה וחתימת העיריה

פרוטוקול ועדת מכרזים עפ"י נוהל אישור חוזים משותפים לענין התקשרות לשירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז פא/25/2023 של החברה למשק וכלכלה, אספקת שירותי איסוף ופינוי אשפה, גזם ופסולת אריזות

פרוטוקול ועדה לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים)

תאריך: 9 יולי 2024.

משתתפים:  
1. רו"ח אברהם קעדאן, מנכ"ל העירייה, יו"ר הוועדה.  
2. עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעירייה.  
3. מר חסן חסון, גזבר העירייה.

משתתף נוסף:  
1. מר זיאד גנאיים, מנהל אגף שפ"ע בעירייה.  
2. מר איאד עויסאת, מנהל הרכש בעירייה.

על סדר יום הישיבה: בקשת מנהל אגף שפ"ע בעיריה לאשר התקשרות עתידית עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל") לקבלת שירותי ניהול ופיקוח בגין העבודות בפרויקט אספקת שירותי איסוף ופינוי אשפה, גזם ופסולת אריזות, ככל שהעיריה תשתמש במכרז פא/25/2023 להלן:  
"המכרז" וככל שהעיריה תתקשר בסופו של יום עם זוכה בעקבות התמחרות משכ"ל.

בפני הוועדה הוצגו, בין השאר, המסמכים הבאים:

1. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 26.12.2023 (מכרז).
2. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 26.12.2023 (עמלה).
3. החלטת מועצה בישיבת מועצה מן המניין 2/2024 מיום 3.6.2024 (סעיף 3).
4. בקשת מנהל אגף שפ"ע בעירייה (הושמעה בעל פה בפני הוועדה).

הוועדה שמעה את מנהל אגף שפ"ע בעירייה שענה גם לשאלות חברי הוועדה. מנהל אגף שפ"ע תומך באופן לא מסויג באישור ההתקשרות עם החברה למשק וכלכלה. הוא סבור כי אחוז העמלה המוצע סביר מאוד וכי יציאה למכרז תביא קרוב לוודאי לקבלת הצעות מחיר גבוהות מכך. העיריה כבר ניסתה את כוחותיה במכרז בעצמה והמחירים שהתקבלו במכרז היו יותר גבוהים מהמחירים שהיו במכרז החברה למשק וכלכלה דאז בזמן יציאת העיריה למכרז עצמי. יתרה מכך, סיום הליך מכרז למתן השירות החיוני של איסוף אשפה ייקח תקופה לא מבוטלת של מספר חודשים (גם בשים לב לכך שאין חוברת מכרז מוכנה) והשירות החיוני הזה נדרש באופן מיידי, למשכ"ל יש כבר מכרז וזוכים. לעמדתו התקשרות זו מטיבה עם העיריה ועדיפה על יציאה למכרז בנסיבות הענין, והיא אף נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות.

מנהל אגף שפ"ע אף הדגיש בפני הוועדה כי מספר רב של רשויות מקומיות מקבלות ממשכ"ל שירותים דומים באחוז זה (4.5%), ומבחינתו זו תמורה סבירה ומקובלת ולא נוכל לקבל תמורה נמוכה יותר בהליך עצמאי, וגם אם תהיה תמורה נמוכה יותר הרי זה לא יהיה אותה רמת שירות ומומחיות.

מנהל אגף שפ"ע בעיריה אף הדגיש, כי עריכת מכרז מקצועי מיוחד זה מחייב שימוש בשירותי יועץ ולאחר הניסיון במכרז הקודם כל יועץ יש לו נטייה משלו ואילו הייעוץ מטעם משכ"ל משכלל את כל הנתונים לטובת הרשות. מה גם שירותי יועץ ועריכת חוברת מכרז תעלה לעיריה סכום לא מבוטל.

מנהל אגף שפ"ע בעירייה מבהיר כי קיים קושי בגיוס עובדים שיש להם ניסיון וידע לעניין זה על ידי העירייה ואין תקן ותקציב, ובכל מקרה יידרש יותר משני עובדים במקרה הטוב מבחינת העירייה.

הוועדה שמעה את מנהל הרכש בעירייה, אשר בשורה התחתונה מסכים ומצטרף ומחזק את דברי מנהל אגף שפ"ע בעירייה. לדבריו במשך השנים הניסיון להשתמש במכרזי משכ"ל בתחום זה הוכיחו שזו הדרך הטובה יותר והעדיפה והכדאית יותר כלכלית לעירייה בהשוואה למכרז עצמאי.

גזבר העירייה ומנכ"ל העירייה: גם מנכ"ל העירייה וגזבר העירייה סבורים שהעסקת מנהל ומפקחים ע"י העירייה אינה כדאית בנסיבות העניין ואינה חסכונית מבחינה כלכלית. מדובר גם בשירות חיוני ויש חשיבות רבה להבטחת אפס תקלות ומומחיות. מסכימים עם מנהל אגף שפ"ע ועם מנהל הרכש בעירייה. העסקת מפקח והעסקת מנהל במשרה נוספת לא תספיק כאשר ההערכה היא לעלות של כ-160 אלף ₪ לפחות למשרה האחת. קיים קושי בגיוס עובדים לסוג משרות כאלו, משרות זמניות שאין עליהן תקן מאושר ואינן מתוקצבות.

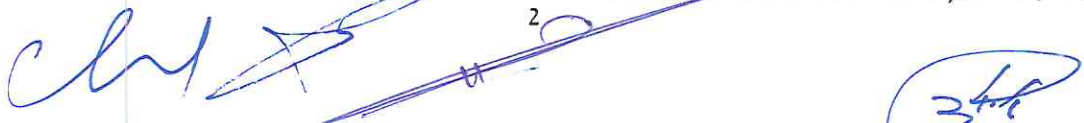
דיון והחלטה: לצורך ניהול ופיקוח על ביצוע הפרויקט במסגרת התקשרות עתידית שבין העירייה לקבלן לביצוע שירותי איסוף אשפה, במסגרת המכרז של משכ"ל, יש לעירייה צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח.

לאחר שהוועדה בחנה את העניין, ושמעה את מנהל אגף שפ"ע בעירייה, הוועדה נוטה לדעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי היסכון ויעילות, וכי היא מטיבה עם העירייה, וזאת גם בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת והאפשרות לפתח תחרות, וגם בשים לב ללוחות הזמנים הרלוונטיים. הוועדה סבורה, כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו דווקא בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח.

לכך מתווספת מידת האימון המיוחדת הנדרשת בקשר עם מנהל פרויקט ועם מפקח על פרויקט.

נימוקים להתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח במקרה הספציפי:

1. במצב הדברים שנוצר וכפי שנמסר על ידי מנהל אגף שפ"ע בעירייה וע"י מנכ"ל העירייה, לא ניתן להמשיך לעבוד עם הקבלן הנוכחי לאיסוף אשפה בתנאים הקיימים, הקבלן הזוכה במכרז מטעם העירייה.
2. מדובר בשירות חיוני ודחוף ואשר יש חובה להבטיח רציפות במתן השירות, גם לשמירה על ניקיון העיר, הסביבה ובריאות הציבור.
3. ברירת המחדל ליציאה למכרז של העירייה למתן השירות האמור אינה יעילה בנסיבות העניין והיא צפויה להימשך מספר חודשים החל משכירת שירותי יועץ מומחה לעריכת חוברת המכרז בפן המקצועי, המשך בפרסום מכרז ועד לקבלת החלטה במכרז והתקשרות. מה גם שמנהל אגף שפ"ע בעירייה, ומנהל הרכש בעירייה ומנכ"ל העירייה וגזבר העירייה סבורים כי העירייה לא תקבל ממכרז עצמאי משלה מחירים יותר טובים מהמחירים במכרז משכ"ל הן לגבי השירות העיקרי (איסוף אשפה) והן לגבי השירות הנלווה (ניהול ופיקוח).
4. מנהל אגף שפ"ע בעירייה ומנהל הרכש בעירייה וחברי הוועדה סבורים ששימוש במכרז משכ"ל אף ירחיב קשת המציעים ובמיוחד בשים לב לנתוני השוק המיוחדים בתחום נשוא העניין והשליטה של הקבלן הנוכחי בתחום במשך שנים רבות בעניין העירייה.
5. מכרז משכ"ל הקיים, כמו קודמיו, בתחום זה הינו מכרז מקצועי ואשר ניתן להתאימו לצורכי העירייה, והליך התמחרות והתקשרות בו צפוי להסתיים תוך כשבועיים ימים לכל היותר.
6. למשכ"ל יש פטור בפועל למכרז, דבר שחוסך עלויות, הליכים משפטיים ומקצר באופן משמעותי את לוחות הזמנים לקבלת תוצאות.
7. גם לאחר התייעצות עם מנהל אגף שפ"ע בעירייה הוועדה בחנה את גובה התמורה (העמלה) המוצעת ע"י משכ"ל והגיעה למסקנה כי שיעור התמורה המבוקש (4.5%) הוא סביר לאור שיקולי חסכון ויעילות והיתרונות בהתקשרות עם משכ"ל, כפי שגם יפורטו להלן, מה גם שהעמלה אושרה על ידי משרד הפנים. יחד עם זאת, העירייה שומרת לעצמה את הזכות לנהל מו"מ נוסף ביחס לגובה עמלת משכ"ל.



8. משכ"ל מהווה ONE STOP SHOP עבור הרשות המקומית ומספקת לה את מכלול השירותים הנדרשים לביצוע מלא של הפרויקט. למשכ"ל מעטפת שירותים רחבה והיא מעמידה לעיריה מערך שירותים רחב, מעבר לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים.

9. לעיריה ניסיון טוב עם משכ"ל בהתקשרויות קודמות בנושאים דומים.

10. למשכ"ל יש את הידע והמיומנויות הנדרשים במתן שירותי ניהול ופיקוח בתחום הרלוונטי למכרז.

11. למשכ"ל יש את הידע, הניסיון המיומנויות הנדרשים לצורך עריכת מכרז מורכב מסוג זה, כולל בדיקת ההצעות, עמידה בתנאי הסף, גיבוש המכרז בהתאם לצורכי הרשות ועוד. כעורכת המכרז מכירה משכ"ל את כל פרטי המכרז, מודעת לתנאיו ולזכויות העירייה על פיו, ולפיכך ניהולה ופיקוחה על ביצועו יבטיחו לעירייה, כי זכויות העירייה ישמרו באופן המיטבי, היעיל, והחסכוני ביותר, ובפרט כשמדובר בפיקוח מורכב על עבודות בהיקף כספי גדול.

12. יתרה מכך, היות והקבלן שיבחר הנו זכיון משכ"ל, יש למשכ"ל ממילא "מילה" יותר רצינית אצלו ויש לה השפעה גדולה יותר עליו, לעת צורך. גם לכך יש משקל ומשמעות.

13. מאחר ונבחר המכרז של משכ"ל העיריה מעוניינת שהחברה שכתבה ופרסמה את המכרז תבצע גם את הניהול והפיקוח, כאשר חברה זו מכירה את כל פרטי המכרז, מודעת לתנאיו ולזכויות הרשות, ולכן ניהולה ופיקוחה על ביצועו יבטיחו לרשות כי זכויותיה ישמרו באופן המיטבי, היעיל והחסכוני ביותר, ובפרט שמדובר בפיקוח מורכב על עבודות בהיקף כספי גדול.

14. משכ"ל תטיב לדאוג לאינטרסים של העירייה במתן שירותיה, בין היתר, נוכח הזיקה הקיימת בין משכ"ל לבין העירייה ולאור העובדה שמשכ"ל הינה חברה שבעלות כלל הרשויות המקומיות.

15. למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים,

16. שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח (4.5%) אותה גובה משכ"ל הינו סביר, בין היתר, בנסיבות בהן הוא אושר על ידי שר הפנים, וזאת גם בהסתמך על דברי מנהל אגף שפי"ע בעיריה.

17. שיעור התמורה שגובה משכ"ל הינו בשיעור דומה למגופים אחרים ויש לקחת בחשבון שעמלה זו כוללת גם את הליכי פרסום המכרז עד לקבלת תוצאות לנוהל וקביעת זוכה וגם את שירותי הניהול, הפיקוח והבקרה, בניגוד להצעות של חברות אחרות בהן הצעת המחיר מתייחסת רק לשירותי ניהול ופיקוח. כמו כן יש חשיבות לניסיונה של משכ"ל וליתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות עם משכ"ל.

גזבר העיריה מצהיר, כי יש להוצאה הכרוכה בהתקשרות זו כיסוי תקציבי מלא במסגרת התקציב המאושר/המוצע לשנת 2024.

נוכח כל המפורט לעיל, ובכפוף לאישור מועצת העיריה ליציאה להתמחרות באמצעות מכרז משכ"ל, ובכפוף לקיום כיסוי תקציבי להתקשרות ככל שתהיה, ובכפוף לתוצאות הליך בקשת הצעות מחיר שיבוצע, ובתנאי ובכפוף לכך שהעיריה תבחר בסופו של יום להתקשר עם קבלן זכיון להספקת שירותי איסוף אשפה במסגרת המכרז, כאשר בעניין זה שמורות לעיריה מלוא הזכויות (לרבות – אך לא למעט – האפשרות שהוועדה/העיריה לא תבחר זוכה כלשהו במסגרת הפניה לקבלת הצעות מחיר ו/או תחליט לבטל הליך היציאה להתמחרות), הוועדה מחליטה על התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח וזאת בהתאם לתקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים).

להסרת כל ספק, כל חוזה שיחתם עם משכ"ל יהא כפוף גם לכך שמשכ"ל תתחייב, כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מהתקשרותה עם העיריה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על העיריה בשינויים המחוייבים.

לא התקיים תנאי מהתנאים לעיל, ההחלטה להתקשר עם משכ"ל תהיה בטלה וחוזר שנתתם עמה, ככל שכבר נתתם, יהא בטל ומבוטל.

**פרסום:** הוועדה מורה, כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה באופן מידני. בפרסום אף יובהר באיזה דרך כל המעוניין יכול לפנות לוועדה וזאת בפרק זמן של 7 ימי עבודה מיום הפרסום כאמור (היינו – לדוגמא - ככל שהפרסום יבוצע היום, עד ולא יאוחר מתאריך 4 אוגוסט 2024 שעה 15:00). באחריות מנכ"ל העירייה לדאוג לפרסום.

בכל מקרה, חתימת חוזה עם משכ"ל, בכפוף לאמור לעיל, לא תהיה לפני חלוף 7 ימים עבודה מיום הפרסום והכל גם בכפוף לקיומו של כיסוי תקציבי או האישורים הנדרשים לפי סעיף 196 לפקודת העיריות. הוועדה מבקשת כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה. החוזה שיחתם עם משכ"ל יפורסם, כמובן, באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום חתימתו.

כמו כן, הוועדה מורה כי יפורסם באתר העירייה. הודעה בנוסח – **המצ"ב**. הפרסומים דלעיל – באחריות מנכ"ל העירייה.

  
עו"ד חוסאם אבו-פול  
היועץ המשפטי לעירייה

  
חסן חסן  
גזבר העירייה

  
רו"ח אבראהים קעדאן  
מנכ"ל העירייה

מאשר ומצטרף לכל האמור לעיל:

  
מר זיאד גנאים  
מנהל אגף שפ"ע בעירייה

  
מר זיאד עוויסאת  
מנהל הרכש בעירייה

9.7.2024  
תאריך

מאשרים החלטת הוועדה כאמור לעיל:

חי אלמלך, רו"ח  
חשב מלווה וגובה ממונה  
עיריית באקה אלגרייה

  
רו"ח חי אלמלך  
חשב מלווה



  
ראיד זקה  
ראש העירייה

**בעירייה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והסכס זה לא יחייב את העירייה**  
**אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העירייה**  
**וחותמת העירייה**

## **עיריית באקה אלגרבייה**

עיריית באקה אלגרבייה מודיעה בזאת על כוונתה להתקשר עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "החברה") בהסכם לקבלת שירותי ניהול (כולל פיקוח עליון) בגין העבודות בפרויקט איסוף ופינוי אשפה ופסולת מוצקה בעיר באקה אלגרבייה, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 15)3 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 (להלן: "התקנות").

מדובר בתמורה בשיעור של 4.5% מעלות שנתית מוערכת בכ- 14 מיליון ₪, היינו – תמורה בסכום של כ- 630,000 ₪ לשנה. מדובר בסכום הערכה בלבד, ואשר אין בו כדי לחייב את העירייה.

כל מי שרואה עצמו מתאים לביצוע העבודה מוזמן להגיש לעירייה (לוועדה לפי תקנה 15)3(ב) לתקנות) הצעה עד ולא יאוחר מתאריך 4.8.2024 שעה 15:00. ההצעה תוגש במעטפה סגורה ותימסר באופן ידני לידי מנכ"ל העירייה. על המעטפה יצויין "הצעה לשירותי ניהול ופיקוח – היסעים/הסעות חינוך ורווחה".

כל מי שיש לו השגה ו/או התנגדות בענין ההתקשרות מוזמן להגיש אותה לעירייה במועד ובדרך האמורים לעיל לגבי הגשת הצעה, אך על המעטפה ירשום "השגה/התנגדות, שירותי ניהול ופיקוח – היסעים/הסעות חינוך ורווחה".

ביחד עם הצעתו יגיש המציע פרופיל משרד, קורות חיים, ופירוט ניסיון רלוונטי לסוג העבודה.

כל הצעה, השגה ו/או התנגדות שיגיעו לעירייה אחרי המועד האמור ו/או בכל דרך אחרת מלבד במסירה ידנית, לא יילקחו בחשבון.

בכבוד רב  
ראיד דקה  
ראש העירייה

