

בעיריה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והחלטה זו לא תחייב את העיריה אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העיריה וחתימת העיריה

פרוטוקול ועדת מכרזים עפ"י נוהל אישור חוזים משותפים לענין התקשרות לשירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז הס/10/2023 של החברה למשק וכלכלה, מכרז למתן שירותי היסעים ושירותי הסעות תלמידים

פרוטוקול ועדה לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים)

תאריך: 13 יוני 2024.

- משתתפים:**
1. רו"ח אבראהים קעדאן, מנכ"ל העירייה, יו"ר הוועדה.
 2. עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעירייה.
 3. מר חסן חסן, גזבר העירייה.

- משתתפים נוספים:**
1. גב' אימאן עתאמנה, מנהלת מחלקת רווחה בעירייה.
 2. מר וליד מג'אדלה, מנהל מחלקת חינוך בעירייה.
 2. מר איאד עויסאת, מנהל רכש בעירייה.

על סדר יום הישיבה: בקשת מנהל מחלקת חינוך בעירייה ובקשת מנהלת מחלקת רווחה בעירייה לאשר התקשרות עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל") לקבלת שירותי ניהול ופיקוח בגין העבודות בפרויקט **היסעים תלמידים חינוך (מיוחד ורגיל) וכן היסעים תלמידים רווחה** בעיר באקה אלגרבדיה, במסגרת מכרז הס/10/2023 – שירותי היסעים ושירותי הסעות תלמידים (להלן: "מכרז משכ"ל").

בפני הוועדה הוצגו, בין השאר, המסמכים הבאים:

1. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 21.8.2023 (מכרז).
2. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 21.8.2023 (עמלה).
3. החלטת מועצה בישיבת מועצה מן המניין 2/2024 מיום 3.6.2024 (סעיף 3).
4. בקשת מנהל מחלקת חינוך בעירייה (הושמעה בעל פה בפני הוועדה).
5. בקשת מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים בעירייה (הושמעה בעל פה בפני הוועדה).

הוועדה שמעה את מנהל מחלקת חינוך בעירייה, אשר תמך באופן לא מסויג באישור ההתקשרות עם החברה למשק וכלכלה. הוא בדעה כי אחוז העמלה (4.5%) סביר מאוד וכי יציאה למכרז תביא קרוב לוודאי לקבלת הצעות מחיר גבוהות מכך הן לגבי ההסעות והן לגבי העמלה של ניהול ופיקוח. יתרה מכך, סיום הליך מכרז ייקח תקופה לא מבוטלת של מספר חודשים והשירות החיוני הזה נדרש בהקדם. לדבריו במשך הרבה שנים העיריה התקשרה במכרז משכ"ל והייתה מרוצה מרמת ביצוע העבודות והפיקוח של החברה, יש לעירייה ניסיון טוב מאוד עם משכ"ל, הם נותנים מענה בזמן אמת. מקבלים דיווחים ברמה יום יומית, דיווח ממוחשב באפליקציה (מס' רכבים, שמות נהגים, מס' תלמידים, מס' קווים, אירועים...). כל פעם שיש בעיה אפילו הקטנה ביותר הם מטפלים מיד ונותנים מענה. הניהול והפיקוח של משכ"ל מקצועי ועם ניסיון רב ועולה ועדיף על העסקה ישירה על ידי העירייה וזאת אם העירייה תמצא בכלל עובדים מתאימים.

הוועדה שמעה מנהל הרכש בעירייה, אשר מסכים עם מנהל מחלקת חינוך. זה מכרז מורכב ורגיש והמומחיות והידע של משכ"ל הטובים ביותר. מכרז עצמאי משלנו יביא קרוב לוודאי למחירים גבוהים יותר. יש למכרז הארצי של משכ"ל יתרונות רבים ואחד מהם זה הוזלת מחירים. הסיכוי לקבל מחירים זולים יותר במכרז הסייעים/הסעות משלנו אפסיים. הצעת מחיר לבאקה בלבד צפוי שתהיה יקרה יותר מהצעה במסגרת מכרז ארצי עם פוטנציאל עבודה עם מספר רשויות מקומיות. גם דמי הניהול והפיקוח סבירים. עמלת משכ"ל שתשולם היא קטנה כאפס לעומת החיסכון הכספי במחירי ההסעות שהעירייה

תקבל במסגרת מכרז משכ"ל. יש לנו בשנה כ- 5.8 מיליון ש"ח (כולל מע"מ) הוצאות הסעות. מזה 4.5% שווה ל- 260,000 ש"ח כולל מע"מ). זה עדיף על העסקת מפקח ומנהל על ידי העירייה.

משכ"ל נותנים מראש הצעות מחיר טובות לרשויות ואח"כ בהתמחרות הנוספת הם מוזילים בפעם נוספת. קבלנים מפחדים מתלונות נגדם למשכ"ל וזה מרתיע אותם. משכ"ל גוף חזק מאוד מול הקבלנים.

אני בספק רב אם נקבל אחוז שכ"ט נמוך יותר במכרז משלנו לגבי הניהול והפיקוח. בכל מקרה כל ניהול ופיקוח אחר זה לא ברמה של משכ"ל.

הוועדה שמעה את מנהלת מחלקת רווחה בעירייה, אשר מצטרפת לקודמיה ומסכימה עמם. ברווחה זה עוד יותר רגיש, וחייבים פיקוח וניהול מקצועי ובטוח. ההסעות לאוכלוסייה חלשה ורגישה.

לעמדת גזבר העירייה: מסכים עם וליד ועם איאד וגם עם אימאן, הסיכויים לקבל מחירים טובים ביותר במסגרת מכרז הסעות של העירייה קלושים. גודל המכרז של משכ"ל לא ניתן לתחרות מבחינה כלכלית ע"י מכרז עצמאי מקומי. מכאן החיסכון הצפוי גם אם נשלם דמי ניהול ופיקוח. הכי חשוב לא נתקעים עם ספק, למשכ"ל תמיד יום משנה. העסקת מפקח ומנהל על ידי העירייה לא תוקצבה בתקציב העירייה לשנת 2024. העסקה במיקור חוץ עדיפה במקרה זה גם אם העלות קצת יותר גבוהה מהעסקת עובד/ים בעירייה.

מנכ"ל העירייה הבהיר בפני הנוכחים, כי משכ"ל מתנה השימוש במכרז משכ"ל ובביצוע התמחרות במסגרתו, בהסדרה מראש של עניין דמי ניהול ופיקוח, כתנאי מקדמי בלתו אין. חוזה ההסעות הקיים מסתיים באוקטובר 2024. חודש ספטמבר חודש חגים. העירייה לא תוכל להרים מכרז בעצמה ולסיים אותו בזמן ונישאר ללא קבלן הסעות. היעילות מחייבת להשתמש במכרז שלהם. ברור שבמחירים יש יתרון לגודל, מכרז ארצי. אחוז העמלה סביר. אני מסכים עם כל מה שנאמר על ידי קודמיי.

דיון והחלטה: לצורך ניהול ופיקוח על ביצוע הפרויקט במסגרת התקשרות שבין העירייה לקבלן לביצוע הסעות חינוך ורווחה (ככל שזה יבחר במסגרת מכרז משכ"ל), יש לעירייה צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. הוועדה סבורה כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו דווקא בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח.

לאחר שהוועדה בחנה את העניין, ושמעה את מנהל מחלקת חינוך, מנהלת מחלקת רווחה, ומנהל רכש בעירייה, הוועדה בדעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ועילות, וכי היא מטיבה עם העירייה, וזאת גם בשים לב לעקרונות השוויון.

לכך מתווספת מידת האימון המיוחדת הנדרשת בקשר עם מנהל פרויקט ועם מפקח על פרויקט במיוחד פרויקט רגיש כזה שבפנינו.

משכ"ל מתנה השימוש במכרז שלה בהתקשרות מקדימה בעניין דמי ניהול ופיקוח. אומנם גישה זו אינה מקובלת על הוועדה, ויועמ"ש העירייה סבור כי נכון שהעירייה תפנה בעניין זה להנהלת משכ"ל ולמשרד הפנים, אלא שבנסיבות העניין ולאור המסקנה אליה הגיעה הוועדה כשהיא משוחררת מאותה התנאה, הוועדה לא ראתה מקום להתעסקות מיוחדת בעניין זה מסגרת החלטה זו.

נימוקים להתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח במקרה הספציפי:

1. לאחר התייעצות עם מנהל מחלקת חינוך, עם מנהלת מחלקת רווחה, ועם מנהל הרכש, הוועדה בחנה את גובה התמורה (העמלה) של משכ"ל והגיעה למסקנה כי שיעור התמורה המבוקש (4.5%) הוא סביר לאור שיקולי חסכון ועילות והיתרונות בהתקשרות עם משכ"ל, כפי שיפורטו להלן, מה גם שהעמלה אושרה על ידי משרד הפנים.

2. משכ"ל מהווה ONE STOP SHOP עבור הרשות המקומית ומספקת לה את מכלול השירותים הנדרשים לביצוע מלא של הפרויקט. למשכ"ל מעטפת שירותים רחבה והיא מעמידה לרשות מערך שירותים רחב, מעבר לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים.

3. לעירייה ניסיון טוב עם משכ"ל בהתקשרויות קודמות בנושאים דומים.
 4. למשכ"ל יש את הידע והמיומנויות הנדרשים במתן שירותי ניהול ופיקוח בתחום הרלוונטי למכרז.
 5. למשכ"ל יש את הידע, הניסיון המיומנויות הנדרש לצורך עריכת מכרז מסוג זה, כולל בדיקת ההצעות, עמידה בתנאי הסף, גיבוש המכרז בהתאם לצורכי הרשות ועוד... כעורכת המכרז מכירה משכ"ל את כל פרטי המכרז, מודעת לתנאיו ולזכויות העירייה על פיו, ולפיכך ניהולה ופיקוחה על ביצועו יבטיחו לעירייה כי זכויות העירייה ישמרו באופן המיטבי, היעיל, והחסכוני ביותר, ובפרט כשמדובר בפיקוח מורכב על עבודות בהיקף כספי גדול.
 6. הוועדה השתכנעה, כי הסיכויים לקבלת מחירים טובים יותר, מהמחירים שבמכרז משכ"ל, במסגרת מכרז שהעירייה תפרסם בעצמה קלושים. הניסיון מלמד שהמחיר הנדרש סביר.
 7. משכ"ל תטיב לדאוג לאינטרסים של העירייה במתן שירותיה, בין היתר, נוכח הזיקה הקיימת בין משכ"ל לבין העירייה ולאור העובדה שמשכ"ל הינה חברה שבבעלות כלל הרשויות המקומיות.
 8. השירות של משכ"ל אף יעניק לעירייה מענה כולל, לרבות מול הגוף המתקצב. הידע, הניסיון והמיומנות של משכ"ל בעבודה אל מול הגורם המתקצב מקנה יתרון נוסף להתקשרות עימה. זאת, בין היתר, נוכח החשיבות הקיימת בקבלת התקציב במועד לשם תשלומו לקבלן, במיוחד נוכח הוראות חוק מוסר תשלומים לספקים, תשע"ז – 2017, לפיהן התשלום לקבלן יבוצע (במועדים הקבועים בחוק) אף ככל שלא התקבל עדיין המימון מאת הגורם המתקצב.
 9. למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטים אחרים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.
 10. לחברה אפליקצייה ממוחשבת שמסייעת בקבלת מידע "און ליין" למנהל ההסעות וכן לחישוב הקווים.
 11. שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח (4.5%) אותה גובה משכ"ל הינו סביר, גם בשים לב לכך שהוא אושר על ידי שר הפנים.
 12. אף אם שיעור התמורה שגובה משכ"ל הינו בשיעור דומה או אף מדובר בשיעור מעט גבוה מגופים אחרים, אין מדובר בהבדל משמעותי ויש לתן משקל לניסיונה של משכ"ל וליתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות עם משכ"ל.
 13. העסקת מפקח כעובד העירייה עולה כמעט כפליים על הסכום שישולם למשכ"ל כדמי ניהול ופיקוח, בשנה.
 14. לוחות הזמנים לוחצים, ובשים לב לתקופת החגים בחודש ספטמבר, קיים סיכון גבוה מאוד שהעירייה לא תוכל להשלים הליכי מכרז מטעמה ותבחר קבלן הסעות לפני חודש נובמבר וקיים חשש רציני שהעירייה תישאר ללא קבלן הסעות בתקופת חלון.
- גזבר העירייה מצהיר, כי יש להוצאה הכרוכה בהתקשרות זו כיסוי תקציבי מלא במסגרת התקציב לשנת 2024.

החלטה: לאור כל האמור לעיל, הוועדה מחליטה כי בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות מחיר במסגרת מכרז משכ"ל, הרשות תתקשר עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז למתן שירותי היסעים ושירותי הסעות לתלמידים מסי' 10/2023/הס' בהתאם לחוזה שיערך במסגרת התקשרות עם זכין/זכיינים במכרז, בהתאם לתקנה 15)3 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987, להסעות תלמידים חינוך ורווחה.

יובהר ויודגש כי ככל שהוועדה תחליט בסופו של יום שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר במסגרת מכרז משכ"ל, ו/או ככל שבסופו של יום לא ייחתם הסכם עם קבלן זוכה,

3

תבטל החלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה ההתקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.

פרסום: הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה באופן מידי (באחריות מנכ"ל העירייה).

החוזה ייחתם בתום 7 ימי עבודה לפחות מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל, ובכפוף לאמור להלן, ובכפוף לקיומו של כיסוי תקציבי או קבלת האישורים הנדרשים לפי סעיף 196 לפקודת העירויות.

למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה, כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה.

החוזה שייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו (באחריות מנכ"ל העירייה).

כמו כן, הוועדה מורה כי יפורסם באתר העירייה "הודעה" בנוסח **המצ"ב**.


עו"ד חוסאם אבו-פול
היועץ המשפטי לעירייה


חסן חסן
גזבר העירייה


רו"ח אברהמים קעדאן
מנכ"ל העירייה


אני מאשר/ת ומסכים לכל האמור לעיל:


וליד מנג'אדלה
מנהל מחלקת חינוך



אימאן עתאמנה
מנהל המחלקה לשירותים חברתיים


איאד עוניאט
מנהל דפוס

אנו מאשרים החלטת הוועדה כאמור לעיל:


ראיד דקה
ראש העירייה




רו"ח חי אלימלך
חשב מלווה

בעירייה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והסכס זה לא יחייב את העירייה
אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העירייה
וחותמת העירייה

עיריית באקה אלגרבייה

עיריית באקה אלגרבייה מודיעה בזאת על כוונתה להתקשר עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "החברה") בהסכם לקבלת שירותי ניהול ופיקוח צמוד בגין העבודות בפרויקט היסעים/הסעות תלמידים חינוך (חינוך רגיל וחינוך מיוחד) ורווחה בעיר באקה אלגרבייה, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 (להלן: "התקנות").

מדובר בתמורה בשיעור של 4.5%, מעלות שנתית מוערכת בכ- 5.8 מיליון ₪, היינו – תמורה/שכר של כ- 261,000 ₪ לשנה. הסכומים כוללים מע"מ.

כל מי שרואה עצמו מתאים לביצוע העבודה מוזמן להגיש לעירייה (לוועדה לפי תקנה 3(15)(ב) לתקנות) הצעה עד ולא יאוחר מתאריך 26.6.2024, שעה 15:00. ההצעה תוגש במעטפה סגורה ותימסר באופן ידני לידי מנכ"ל העירייה. על המעטפה יצוין "הצעה לשירותי ניהול ופיקוח – היסעים/הסעות תלמידים".

כל מי שיש לו השגה ו/או התנגדות בעניין ההתקשרות מוזמן להגיש אותה לעירייה במועד ובדרך האמורים לעיל לגבי הגשת הצעה, אך על המעטפה ירשום "השגה/התנגדות, שירותי ניהול ופיקוח – היסעים/הסעות (תלמידים)".

ההצעה תוגש בציון אחוז עמלה, לא כולל מע"מ.

ביחד עם הצעתו יגיש המציע פרופיל משרד, קורות חיים, ופירוט ניסיון רלוונטי לסוג העבודה.

כל הצעה, השגה ו/או התנגדות שיגיעו לעירייה אחרי המועד האמור ו/או בכל דרך אחרת מלבד במסירה ידנית, לא יילקחו בחשבון.

בכבוד רב

ראיד דקה
ראש העירייה

