

בעיריה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והחלטה זו לא תחייב את העיריה אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העיריה וחתימת העיריה

פרוטוקול ועדת מכרזים עפ"י נוהל אישור חוזים משותפים לעניין התקשרות לשירותי ניהול ופיקוח במסגרת מס' פמ/3/2022 של החברה למשק וכלכלה, מכרז לאספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור

פרוטוקול ועדה לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים)

תאריך: 24 מאי 2023.

משתתפים: 1. רו"ח אברהם קעדאן, מנכ"ל העירייה, יו"ר הוועדה.
2. עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעירייה.
3. מר חסן חסן, גזבר העירייה.

משתתפים נוספים: 1. מר איאד עויסאת, מנהל הרכש בעירייה.
2. מר זיאד גנאיים, מנהל אגף שפ"ע בעירייה.

על סדר יום הישיבה: כוונת העירייה להתקשרות עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל") לקבלת שירותי ניהול ופיקוח בגין העבודות בפרויקט **מיכלי אצירה ממתכת** בעיר באקה אלגרביה, במסגרת מכרז פמ/3/2022 – מכרז לאספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור (להלן: "מכרז משכ"ל").

בפני הוועדה הוצגו, בין השאר, הבא:

1. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 3.10.2022 (מכרז).
2. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 3.10.2022 (עמלה) (4.5%).
3. החלטת מועצה בישיבת מועצה מן המניין 9/2022 מיום 5.12.2022 (סעיף 5).
4. בקשת מנהל אגף שפ"ע בעירייה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח (הושמעה בעל פה בפני הוועדה).

מר איאד עויסאת, מנהל הרכש בעירייה:

מדובר במכרז עם מאפיינים מקצועיים מורכבים. מכרז משכ"ל כולל מאות מספר רב של פריטים. המכרז הוכן בסיוע ובליוי יועצים לתחום. לנו אין יכולת להרים מכרז כזה. המכרז ארצי ולגודל יש חשיבות ויתרון. אנחנו למעשה מקבלים הנחה כפולה – הנחה לפי הצעת המסגרת של כל משתתף ואח"כ הנחה נוספת בהתמחרות שאנו עושים.

כיום יציאה למכרז של העיריה אינו מעשי ולוחות הזמנים לא מאפשרים זאת. לחברה למשק וכלכלה יש מומחיות ומיומנות במכרז מסוג זה, ויש לה את הניסיון. אחוז העמלה 4.5% סביר ושווה ומשלם מאוד לעיריה. אם היינו מעסיקים יועץ/מפקח/מנהל מטעם העיריה היה עולה לנו בשורה התחתונה יותר. המחירים במכרז משכ"ל ללא תחרות – נמוכים בגלל יתרון הגודל. מכרז שלנו יביא קרוב לודאי למחירים גבוהים יותר ממכרז משכ"ל. הם גם יבדקו עמידת המוצר במאפיינים שנקבעו במכרז.

אני רוצה לציין שבמקרה זה העירייה לדעתי אפילו לא משלמת סכום נוסף בדמות דמי ניהול ופיקוח כי המחירים שהיינו מקבלים במכרז שלנו היו עולים הרבה על המחירים במכרז משכ"ל ומן הסתם ההפרשים היו יכולים לעלות על דמי הניהול והפיקוח.

מר זיאד גנאיים, מנהל אגף שפ"ע בעירייה:

מצטרף לכל מילה שאמר איאד, מנהל הרכש. אני מוסיף בקצרה: יציאה להליך לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לרכישה חד פעמית בסכום של כ- 300 אלף ש"ח אינה יעילה, לא נותנת מענה מהיר, ובכל מקרה קרוב לודאי שתביא תוצאה של אחוז תמורה גדול מזה של משכ"ל. היקף רכישה כספי כאמור יביא לאחוז עמלה גדול יותר כדי שיהא משתלם למנהל – מפקח. מכאן החיסכון הגדול הצפוי בהתקשרות עם משכ"ל. מכרז משכ"ל קיים, כבר בצענו התמחרות, התקשרות עם הזוכה מהירה וההתקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח גם היא מהירה ויעילה יותר. מבקש להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי התמחרות ניהול ופיקוח. אזכיר כי חייבים השלמת כל התהליך, רכישה וציוד עד 30.9.2023 אחרת נפסיד התקציב.

עמדת גזבר העירייה: מצטרף למה שאמרו איאד וזיאד. הסיכויים לקבל מחירים טובים יותר במסגרת מכרז או הליך עצמאי של העירייה (בין לגבי מכרז המסגרת ובין לגבי שירותי הניהול והפיקוח) קלושים. גודל המכרז של משכ"ל לא ניתן לתחרות מבחינה כלכלית ע"י מכרז עצמאי מקומי. מכאן החיסכון הצפוי גם אם נשלם דמי ניהול ופיקוח. הכי חשוב לא נתקעים עם ספק. אני מאמין כי יציאה למכרז משלנו לשירותי ניהול ופיקוח לא מעשית ואין בה כדאיות כלכלית – הסכום לא משתלם, מכאן שאני בטוח שהתמורה תהיה גדולה יותר ממה שנשלם למשכ"ל (4.5%). יש לזכור גם כי עלויות הטיפול בהליך עצמאי מטעם העירייה, לרבות שכירת שירותי יועץ מקצועי, כולל הכנה ופרסום של מכרז רכישה והתקנת המיכלים וכן הליך בחירת מנהל/מפקח, הנן משמעותיות. גם הוצאות אלו אנו חוסכים בהתקשרות עם משכ"ל והשימוש במכרז משכ"ל. צריך גם לשים לב ל"דד ליין" 30.9.2023.

מנכ"ל העירייה משכ"ל מתנה השימוש במכרז משכ"ל ובביצוע התמחרות במסגרתו, בהסדרה מראש של עניין דמי ניהול ופיקוח, כתנאי מקדמי בלתו אין. אין לנו חוזה קיים רלוונטי. קשה לעירייה להרים מכרז בעצמה היעילות מחייבת להשתמש במכרז שלהם. ברור שבמחירים יש יתרון לגודל, מכרז ארצי. אחוז העמלה (4.5%) סביר. למשכ"ל יתרון. אני מסכים עם הדברים שהושמעו ע"י איאד, זיאד וחסן.

דיון והחלטה: לצורך ניהול ופיקוח על ביצוע הפרויקט במסגרת התקשרות שבין העירייה לקבלן אספקת מכלי אצירה ממתכת (ככל שזה יבחר במסגרת מכרז משכ"ל), יש לעירייה צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. הוועדה סבורה כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו דווקא בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח.

לאחר שהוועדה בחנה את העניין, ושמעה את מנהל הרכש בעירייה ואת מנהל אגף שפ"ע בעירייה, הוועדה בדעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מטיבה עם העירייה, וזאת גם בשים לב לעקרונות השוויון וההגנות.

לכך מתווספת מידת האימון המיוחדת הנדרשת בקשר עם מנהל פרויקט ועם מפקח על פרויקט במיוחד פרויקט כזה שבפנינו שמחייב בדיקה לעמידה על אספקת ריהוט רחוב בהתאם ולפי מפרטים ומאפיינים מקצועיים.

משכ"ל מתנה השימוש במכרז שלה בהתקשרות מקדימה בעניין דמי ניהול ופיקוח. אומנם גישה זו אינה מקובלת על יועמ"ש העירייה, ויועמ"ש העירייה סבור, כי נכון וחובה שהעירייה תפנה בעניין זה להנהלת משכ"ל ולמשרד הפנים, אלא שבנסיבות העניין ולאור המסקנה אליה הגיעה הוועדה כשהיא משוחררת מאותה התנאה, הוועדה לא ראתה מקום להתעסקות מיוחדת בעניין זה במסגרת החלטה זו.

נימוקים להתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח במקרה הספציפי:

1. לאחר התייעצות עם מנהל הרכש בעירייה ועם מנהל אגף שפ"ע בעירייה, הוועדה בחנה את גובה התמורה (העמלה) של משכ"ל והגיעה למסקנה כי שיעור התמורה המבוקש (4.5%) הוא סביר לאור שיקולי חסכון ויעילות והיתרונות בהתקשרות עם משכ"ל, כפי שיפורטו להלן, מה גם שהעמלה אושרה על ידי משרד הפנים.
2. משכ"ל מהווה ONE STOP SHOP עבור הרשות המקומית ומספקת לה את מכלול השירותים הנדרשים לביצוע מלא של הפרויקט. למשכ"ל מעטפת שירותים רחבה והיא מעמידה לרשות מערך שירותים רחב, מעבר לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים.
3. לעירייה ניסיון טוב עם משכ"ל בהתקשרויות קודמות בנושאים אחרים.

4. מדובר במכרז עם פריטים רבים שיש קושי לאפיין אותם; במכרז משכ"ל נערך אפיון לכל פריט.
5. למשכ"ל ישנה המיומנות לפקח על קבלת המוצר בהתאם לאפיונים שנקבעו במכרז.
6. לעירייה אין מכרז זמין לנושא זה; בתקופה זו משרת מנהל מחלקת מכרזים בעירייה לא מאויישת; אין אפשרות מעשית בזמן הקרוב להעריך למכרז שכזה.
7. למשכ"ל יש את הידע, הניסיון המיומנויות הנדרש לצורך עריכת מכרז מסוג זה, כולל בדיקת ההצעות, עמידה בתנאי הסף, גיבוש המכרז בהתאם לצורכי הרשות ועוד... כעורכת המכרז מכירה משכ"ל את כל פרטי המכרז, מודעת לתנאיו ולזכויות העירייה על פיו, ולפיכך ניהולה ופיקוחה על ביצועו יבטיחו לעירייה כי זכויות העירייה ישמרו באופן המיטבי, היעיל, והחסכוני ביותר.
8. לצורך עריכת התקשרות עם זכייין/זכיינים במכרז, בהתאם להוראות נוהל משרד הפנים, על הרשות לפנות לזכיינים הרלוונטיים במכרז בבקשה לקבלת הצעות מחיר. עריכת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר דורשת התאמה של מפרט השירותים הנדרשים למכרז המסגרת. מאחר שמשכ"ל מכירה היטב את המכרז ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשת לצורך עריכת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר ובדיקת ההצעות, לרבות עמידתן בתנאי ודרישות המכרז, יהיה זה יעיל וראוי שמשכ"ל היא זו אשר תבצע את הפניה כאמור מטעמה לזכיינים הרלוונטיים במכרז.
9. למשכ"ל ידע, מיומנות וניסיון רב במתן שירותי ניהול ופיקוח בתחום הריהוט הרלוונטי.
10. במסגרת שירותי משכ"ל נערכת בדיקת טיב המוצרים טרם ולאחר אספקתם למוסדות השונים.
11. משכ"ל מספקת שירותי ייעוץ ללקוחות הקצה ומסייעת בבניית מפרטים וכתבי כמויות, טרם יציאה לנוהל הצעות מחיר ולאורך תקופת החוזה.
12. ניתן ליווי משפטי ככל שידרש בביצוע הרכש, ניתנים מעקבי ביטוחים וערבויות התמורה המבוקשת הינה סבירה ומאושרת ע"י משרד הפנים.
13. הליווי, ניהול ופיקוח של משכ"ל כוללים סיוע בגורמים מקצועיים מגוונים בתחום הכספי, משפטי, מקצועי; ניתנים מעקבי ביטוחים, ערבויות ועוד, אשר לא ניתנים בהכרח ע"י גופים אחרים שמעניקים שירותי ניהול ופיקוח.
14. במסגרת שירותי הניהול על חשבון נבדק מול הביצוע בשטח ומול ההזמנה, הבדיקה מתבצע על ידי מפקח באתר בנוכחות נציג הרשות ונציג הקבלן.
15. בסיום כל פרויקט מתבצע הליך מסירה, במסגרת ההליך מתבצעת בדיקה של האתר, דרישה לתיקון ליקויים במידה ונדרשים, בדיקת אישורים ע"פ התקן ו/או המכרז, על פי צורך מתקיים בהליך מסירה חוזר לאחר תיקון ליקויים שעלו.
16. הוועדה השתכנעה, כי הסיכויים לקבלת מחירים טובים יותר, מהמחירים שבמכרז משכ"ל, במסגרת מכרז שהעירייה תפרסם בעצמה קלושים.
17. משכ"ל תטיב לדאוג לאינטרסים של העירייה במתן שירותיה, בין היתר, נוכח הזיקה הקיימת בין משכ"ל לבין העירייה ולאור העובדה שמשכ"ל הינה חברה שבעלות כלל הרשויות המקומיות.
18. שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח (4.5%) אותה גובה משכ"ל הינו סביר, גם בשים לב לכך שהוא אושר על ידי שר הפנים.
19. אף אם שיעור התמורה שגובה משכ"ל הינו בשיעור דומה או אף מדובר בשיעור מעט גבוה מגופים אחרים, אין מדובר בהבדל משמעותי ויש ליתן משקל לניסיונה של משכ"ל וליתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות עם משכ"ל.

20. הליכי מכרז של העירייה צפויים להימשך כחודשיים – שלושה חודשים במקרה הטוב ביותר (מבחירת יועץ, הכנת חובות מכרז, בחירת זוכה, והתקשרות עמו).

גזבר העירייה מצהיר, כי יש להוצאה הכרוכה בהתקשרות זו כיסוי תקציבי מלא במסגרת התקציב המאושר כדי, תב"ר 653.

החלטה: לאור כל האמור לעיל, הוועדה מחליטה כי בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות מחיר במסגרת מכרז משכ"ל, הרשות תתקשר עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז אספקת מיכלי אצירה ממתכת, מס' פמ/3/2022 בהתאם לחוזה שיערך במסגרת התקשרות עם זכיין/זכיינים במכרז, בהתאם לתקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987.

יובהר ויודגש כי ככל שהוועדה תחליט בסופו של יום שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר במסגרת מכרז משכ"ל, ו/או ככל שבסופו של יום לא יחתם הסכם עם קבלן זוכה, תבוטל ההחלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה ההתקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.


פרסום: הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה באופן מיידי (באחריות מנכ"ל העירייה).

החוזה יחתם בתום 7 ימי עבודה לפחות מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל, ובכפוף לאמור להלן.

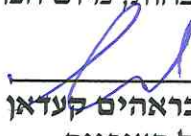
למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה, כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה.

החוזה שייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו (באחריות מנכ"ל העירייה).

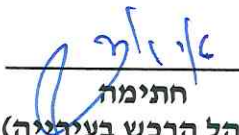
כמו כן, הוועדה מורה כי יפורסם באתר העירייה "הודעה" בנוסח **המצ"ב**; מועד ההגשה שיקבע יהיה 14 ימים, לפחות, מיום הפרסום בפועל.

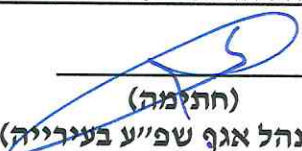

עו"ד חוסאם אבו-פול
היועץ המשפטי לעירייה


גזבר העירייה
חסן חסן


מנכ"ל העירייה
רו"ח אבראהים קעדאן

מנהל הרכש בעירייה + מנהל אגף שפ"ע בעירייה: מאשרים ומצטרפים לכל האמור לעיל:


חתימה
(מנהל הרכש בעירייה)


חתימה
(מנהל אגף שפ"ע בעירייה)

מאשרים החלטת הוועדה:


ראש העירייה


חשב מלווה

בעירייה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והסכס זה לא יחייב את העירייה
אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העירייה
וחותמת העירייה

עיריית באקה אלגרבייה

עיריית באקה אלגרבייה מודיעה בזאת על כוונתה להתקשר עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "החברה") בהסכם לקבלת שירותי ניהול ופיקוח בגין העבודות בפרויקט אספקת מיכלי אצירה ממתכת, בעיר באקה אלגרבייה, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 (להלן: "התקנות").

מדובר בתמורה בשיעור של 4.5% מעלות מוערכת בכ- 320,000 ₪ (כולל מע"מ), היינו עמלה בסכום של כ- 15,000 ₪ לפרויקט.

כל מי שרואה עצמו מתאים לביצוע העבודה מוזמן להגיש לעירייה (לוועדה לפי תקנה 3(15)(ב) לתקנות) הצעה עד ולא יאוחר מתאריך 10.6.2023, שעה 15:00. ההצעה תוגש במעטפה סגורה ותימסר באופן ידני לידי מנכ"ל העירייה. על המעטפה יצויין "הצעה לשירותי ניהול ופיקוח – ריהוט רחוב".

כל מי שיש לו השגה ו/או התנגדות בענין ההתקשרות מוזמן להגיש אותה לעירייה במועד ובדרך האמורים לעיל לגבי הגשת הצעה, אך על המעטפה ירשום "השגה/התנגדות, שירותי ניהול ופיקוח – ריהוט רחוב".

ההצעה תוגש בציון אחוז עמלה, לא כולל מע"מ.

ביחד עם הצעתו יגיש המציע פרופיל משרד, קורות חיים, פירוט ניסיון רלוונטי לסוג העבודה, וכן אישור ניהול פנקסים ואישור ניכוי מס בתוקף.

כל הצעה, השגה ו/או התנגדות שיגיעו לעירייה אחרי המועד האמור ו/או בכל דרך אחרת מלבד במסירה ידנית, לא יילקחו בחשבון.

בכבוד רב

ראיד דקה
ראש העירייה