



## עיריית באקה אלגרבייה

### פרוטוקול ישיבת מועצה לא מן המניין מס' 01/2023

חברי המועצה התכנסו לישיבת מועצה לא מן המניין מס' 01/2023 באולם הישיבות בעיריית באקה אל-גרבייה ביום רביעי 11.01.2023 הישיבה זומנה לשעה 18:30. הישיבה נפתחה רשמית בסביבות השעה 18:50.

#### חברי מועצה נוכחים:

1. מר ראיד דקה - ראש העירייה
2. מר מוחמד מג'דלאווי - מ"מ ראש העירייה
3. מר מסעוד (שאוקי) אבו-מוך - סגן ראש העירייה
4. ד"ר אחמד קעדאן - חבר מועצה
5. מר שדוואן קעדאן - חבר מועצה
6. מר עלי גנאים - חבר מועצה
7. אינג' מופיד גנאים - חבר מועצה
8. ד"ר נאסר קעדאן - חבר מועצה
9. מר פוואז קעדאן - חבר מועצה
10. מר מחמוד מג'אדלה - חבר מועצה
11. מר באסל בדוסי - חבר מועצה
12. מר ג'מאל אבו-מוך - חבר מועצה
13. מר עאדל אבו פרך - חבר מועצה
14. מר בכר ענבוסי - סגן ראש העירייה
15. מר' אמג'ד עוויסאת - חבר מועצה
16. מר אשרף מס'ארווה - חבר מועצה

#### משתתפים נוספים:

1. עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעירייה
2. אינג' מאג'ד ביאדסה, מהנדס העירייה
3. מר חסן חסן, מ"מ גזבר העירייה
4. עו"ד פארס גאנס, מבקר העירייה
5. מר וליד מג'אדלה, מנהל מחלקת חינוך בעירייה
6. מר איאד עויסאת, מנהל הרכש בעירייה
7. מר עומר ביאדסה, מנהל מחלקת ספורט בעירייה
8. מר כמאל עת'אמנה, מנהל מחלקת רישוי בעירייה
9. מר יעקוב גנאיים, מנהל מרכז צעירים בעירייה
10. מר פאדי מואסי, מנהל מחלקת נוער בעירייה
11. מר ריאד אבו-מוך, קב"ט העירייה.
12. מר מוחמד חואג'ה, מנמ"ר העירייה.

#### על סדר היום:

1. אישור תקציב עיריית באקה אלגרבייה לשנת 2023.



## על סדר היום:

### סעיף 1: אישור תקציב עיריית באקה אלגרבייה לשנת 2023:

**מר ראיד זקה, ראש העירייה:** הצעת התקציב הונחה בפני ועדת הכספים והוכנה ע"י גזברות העירייה בהתאם לתקציב שנים קודמות ובהתאם לעבודת ולצורכי מחלקות העירייה והכל לשירות התושבים. התקציב התפתח בשנים האחרונות מ- 172 מיליון ₪ ל- 217 מיליון ₪, עליה של כ- 50 מיליון ₪ אשר מתורגמים לטובת התושבים בעיקר בתחום החינוך והרווחה ותחומים שונים נוספים. אנו מאד גאים בכך ובעובדה שכל מצב דברים כזה מתורגם לטובת התושבים והשירותים הניתנים

לתושבים ואנו מאמנים שלעיר מגיע הרבה יותר. תודה מיוחדת ליו"ר ועדת הכספים מר בכר ענבוסקי ולחברי ועדת הכספים ולגזברות העירייה, מ"מ גזבר העירייה וכל הצוות שעמו. אני מודה לכל עובדי העירייה שנותנים שירות לתושבי העיר. מהיום הראשון אמרנו שהמטרה שלנו שירות התושבים ועל הצד הטוב ביותר.

(בשלב זה נכנס לשיבה חבר המועצה מר ג'מאל אבו-מוך).

העיר עברה מדירוג סוציאוקונומי 3 ל- 4 ודבר זה גרם לחסר (הפחתה) בתקציב שהעירייה מקבלת מדי חודש וגם העלה חלקנו בהשתתפות בתקציבים שונים שהעירייה מקבלת ופגע בסכום המענקים שהעירייה מקבלת. יש לנו עליה בהכנסות ארנונה, יש לנו גם עליה בהכנסות מרישוי בתים בעקבות אישור תוכניות מפורטות שאנו ראינו בהן יעד אסטרטגי. בקרוב נקיים מפגש ציבורי להצגת התכניות המפורטות שמכסות את כל שטח העירייה ומביאים לשינוי מהותי לטובת התושבים.

באקה אלגרבייה מובילה במגזר הערבי בהגשת תוכניות מפורטות. אנחנו חייבים להתקדם בסוגיית חוקי עזר, בשנים הבאות צפוי שהעיר תעלה מדירוג סוציאוקונומי מ- 4 ל- 5 ואז גם תהיה עוד פגיעה בתקציבים.

(בשלב זה נכנס לשיבה חבר מועצה ד"ר אחמד קעדאן).

שוב פעם התקציב הוכן בתיאום עם כל מחלקות העירייה ויש בה מענה לכל הצרכים גם ספורט ותמיכה בסטודנטים. התקציב המוצע קרוב מאוד לתקציב המתוקן מחודש 11/2022.

**מר בכר ענבוסקי, יו"ר ועדת הכספים:** בנוסף למה שאמר ראש העירייה אני רוצה להודות לעובדים בגזברות שהכינו את הצעת התקציב וגם לחברי ועדת הכספים שאישרו את הצעת התקציב לאחר דיון.

הצעת התקציב קיבלתם אותה לפני 10 ימים, ואני מניח שכולכם עברתם עליהם. אם יש שאלה כלשהי אנחנו מוכנים.

**מר חסן חסון, מ"מ גזבר העירייה:** התקציב לשנת 2023 מסתכם ב- 217 מיליון ₪. התקציב עם עליה מתקציב עם המקור של שנת 2022 ב- 16 מיליון ₪ ומהתקציב המתוקן מחודש 11/2022 ב- 6 מיליון ₪. בהכנסות יש לנו בארנונה גידול %1.37 לפי הנחיות משרד הפנים, יש לנו גם גידול בשטחים לחיוב תוצאה של סקר נכסים שהסתיים ב- 2022, תוספת כ- 5 מיליון ₪ כבר מוטמעת בגביה וכן 2.3 מיליון ₪ בתהליך עבודה בהשגות לקראת הטמעה. בשנת 2023 ארנונה שוטפת כ- 40 מיליון ₪.

בניית התקציב היתה לאחר פניה לכל מנהלי המחלקות בעירייה לפי תכנית העבודה של כל אחד מהם לשנת 2023 בהתאמה לביצוע בפועל בשנת 2022. יש סעיפים מרכזיים כמו מענק האיזון היה בשנה שעברה כ- 23 מיליון ₪, השנה בגלל שאין תקציב מדינה ההנחה התקבלה לתקצב %90 ממה שהיה בשנת 2022 ומזה %5 מענק מותנה, יוצא 19.6 מיליון ₪ מענק וכ- 1.35 מיליון ₪ מענק מותנה. מענק צמצום פערים 1.86 מיליון ₪ גם הוא לפי ההנחיות מענק מותנה. מענק תגבור לפי החלטת ממשלה 550 בסך כ- 3.89 מיליון ₪ גם מענק מותנה. בפירוט שקיבלתם קיבלתם פירוט יעד המענקים המותנים. כאשר יופשרו המענקים המותנים מצפה שזה יקרה בחודש 4 או 5, אז נחזור



ונשתמש בכספים בתקציב השוטף שלנו. מלגות לסטודנטים 800 אלף ₪, תמיכות ספורט 950 אלף ₪ - 150 ₪ במותנות, 800 אלף ₪ בשוטף.

השנה יש תקציב בחירות לפי ההנחיות - 518 אלף ₪. אותו תקציב שהיה בשנת 2019 בתוספת 15%. תקציב שכר תוספת 1.5%, תוספת 1.379 מיליון ₪ לפי ההנחיה, משרות חדשות מבקר פנים ובמקביל משרות שהוסרו כמו נאמני קורונה. תרבות - מתנ"ס תקצבנו 1.4 מיליון ש"ח, 900 אלף ש"ח בשוטף ו- 500 אלף ₪ במותנות. חלק מהמותנות תלוי באחוז הגביה של שנה קודמת. כיום אנחנו לפי מאזן גבייה יודעים שאנחנו עומדים ביעד, אבל לא ישתחררו לפני שיש דו"ח רו"ח מבוקר מטעם משרד הפנים.

**מר ראיד דקה, ראש העירייה:** הוצאות מותנות יש לנו 6.8 מיליון ₪ במותנות. הן תאורת רחובות ע. קבלניות תאורת רחובות, הקצבות מתנ"ס, תרבות, תמיכות ספורט, תיקונים כבישים עבודות פיתוח והשתתפות בתב"רים.

**מהנדס מופיד גנאים, ח"מ:** הוצאות מותנות אלו 6.8 מיליון ₪, מאיפה ההכנסה שלהן?

**מר חסן חסן, מ"מ גזבר העירייה:** אנחנו מתקציבים הכנסות מותנות מול הוצאות מותנות. ההכנסה מ- 3 סעיפים - 5% ממענק איזון (5% מ- 90% מענק איזון שנה קודמת) + 1.35 מיליון ₪, מענק צמצום פערים 1.860 מיליון ₪, מענק תגבור לפי החלטת ממשלה 3.897 550 מיליון ₪.

**ד"ר אחמד קעדאן, ח"מ:** הזכרתם העלאת שכר 1.5% השנה שזה עניין טבעי, אבל אני מבקש ממך כגזבר לבצע בדיקה לכל דרגות העובדים ולתת לכל מי שמגיע לו העלאה בדרגה.

לפי החוק לתת לו את מה שמגיע לו, אני יודיע שכבר נעשתה העלאה ליותר מ- 60% מהעובדים בחודש שעבר אבל צריך להשלים לכולם.

**מהנדס מופיד גנאים, ח"מ:** אני פונה לוועדת הכספים עליה בתקציב מ- 211 מיליון ל- 217 מיליון ₪, לאין הופנה התקציב.

**מר ראיד דקה, ראש העירייה:** עליה בתקציב יש דברים תלויים למשל בהעלאה בחינוך. מרבית התקציב יעודי, דרגת חופש הפעולה שלנו תלויה בתקציבים שאנחנו גובים ומרבית מה שאנו גובים הולך לפינוי אשפה ולשוטף. החלק שלנו למרווח תמרון קטן מאוד.

כל תקציב החינוך יעודי. כל תקציב הרווחה יעודי. למשל רווחה וחינוך היו עלויות וזה גב לגב. יש רשויות אחרות בהן החינוך מופרט.

**ד"ר אחמד קעדאן, ח"מ:** העלאת השכר 1.5% כ- 1.3 מיליון ₪.

**מהנדס מופיד גנאים, ח"מ:** לפי מה שאני חישבתי ההעלאה בשכר כ- 1.9 מיליון ₪. כמו שאמר ראש העירייה יש עליה בחינוך בתכנית גפן 5 מיליון, שזה משרד החינוך.

**מר ראיד דקה, ראש העירייה:** נכון. העליה שלנו היה בתוספת הכנסות עצמיות. עליה נוספת יכולה להיות אם נציע הרחבת פעילויות ואז יש השתתפות ממשלתית כנגד השתתפות שלנו. בתקציב הרגיל נתנו כ- 2 מיליון ₪ ב- 3 שנים למרכזי מדע ופיזיקה ואלו יכנסו לתקציב ותהיה תוספת למשל 2 מיליון ₪, או אולי בתב"ר. לפעמים השירותים שנותנת העירייה בהתאם להתקשרויות עם משרדי הממשלה, כמו למשל תכנית אתגרים, גם הם הגדלה מוסיימת.

**מהנדס מופיד גנאים, ח"מ:** תוספת השכר 1.5%, זה על חשבון התקציב או מקבלים מהמדינה. האם זה מסכנות התקציב.

**מר ראיד דקה, ראש העירייה:** תלוי. ברווחה למשל ע"ח המדינה. הסכם עובדים סוציאליים העלה השכר באופן משמעותי. לא מסכנות התקציב.



**מהנדס מופיד גנאים, ח"מ:** יש סכום יעוץ הנדסי קבלני ב- 2022 לא היה, אח"כ 30 אלף ₪ ועכשיו 100 אלף ₪, מה זה בדיוק? אולי מהנדס העירייה יוכל לענות.

**אינג' מאג'ד אלביאדסה, מהנדס העירייה:** זה יעוצים בשוטף שאולי נזדקק להם, יועץ תחבורה, חשמל, כל יועץ שנצטרך בתחום ההנדסה.

**מהנדס מופיד גנאים, ח"מ:** הוצאות דמי חיבור לרשת חשמל, מה זה?

**אינג' מאג'ד אלביאדסה, מהנדס העירייה:** הרבה פעמים כשבאים לפתוח כביש או פיתוח שצ"ב ורוצים להזיז רשת חשמל, מקבלים הצעת מחיר מחברת החשמל. עד לשנת 2022 אף פעם לא היה סעיף תקציבי לזה. הסעיף נועד לאפשר טיפול בבעיות בהם אנו נתקלים לצורך הזזת עמודי חשמל.

**מהנדס מופיד גנאים, מהנדס העירייה:** סעיף 780. הוצאות בחירות כלליות, חצי מיליון ₪, מה זה.

**מר חסן חסן, מ"מ גזבר העירייה:** זה הנחיה של המדינה. תקציב לצורך קיום הבחירות המוניציפאליות השנה. זה התקציב שהיה בבחירות 2019 בתוספת 15% לפי הנחיות משרד הפנים.

**מהנדס מופיד גנאים, ח"מ:** אני באופן אישי אחרי שלמדתי את התקציב מקצועית כל הכבוד למ"מ גזבר העירייה, גם מבחינת הנהלת העירייה אותו דבר. יש לי הערה אחת אם יש מקום להתחיל לבנות תקציב יצירתי, כמו להציע פרויקטים שיכולים להכניס כסף מלבד מארנונה.

**מר ראיד דקה, ראש העירייה:** היום היה אצלנו ביקור ממושרד הפנים ועניין זה היה במוקד הדיון. חייבת להיות בעירייה יחידה לפיתוח כלכלי שהיא תדאג לסוגיה זו של הגדלת יצירת הכנסות עצמיות. אחת הסיבות להגשת תכניות מפורטות היא גם להגדיל ההכנסות.

**ד"ר אחמד קעדאן, ח"מ:** שני דברים אני מניח מעשית שאחד מהם כבר הושלם זה מגרשי ספורט וזה מכניס כספים והשני פרויקט הברכה שבהכנה ואני מעריך שהיא תהיה הלב הפועם של המגזר הערבי.

**מהנדס מופיד גנאים, מהנדס העירייה:** בשנה שעברה היו שני פרויקטים, שילוט סולארים.

**מר ראיד דקה, ראש העירייה:** חשמל סולארי כבר עובד יפה – יש כבר 4 בתי ספר בהם מתקינים ב"ס אחד כבר מוכן. אנחנו זכינו בקול קורא ממשרד הפריפריה הגליל והנגב וההשקעה מהמשרד. ב"ס אבן סינא כבר מותקן ועובד. אבן אלהייתם בהליך התקנה. אם נשלים 4 בתי הספר צפוי שזה יכניס לעירייה בשנה כ- 200 אלף ₪, וכל בתי הספר ובנייני העירייה צפויה הכנסה של כ- 1 מיליון ₪.

**מהנדס מופיד גנאים, ח"מ:** "גפן" זה משהו חדש. האם יכול מנהל מחלקת חינוך להסביר לנו על העניין.

**מר וליד מג'אדלה, מנהל מחלקת חינוך בעירייה:** מזה תקופה ארוכה משרד החינוך מנסה לתת לבתי הספר גמישות ניהול פדגוגית וזו מטרת תכנית גפן. התכנית נותנת למנהלי בתי הספר יותר חופש לבחור תוכניות לימודיות שיתאימו לביה"ס ולתרבות המקומית. התוכניות כמובן מאושרות במאגר משרד החינוך. באמצעות הליך ערעור שהיינו שותפים לו הצלחנו להפתח אחוז השתתפות הכספית של הרשויות המקומיות מ- 10% ל- 5%. למעשה כ- 5 מיליון ₪ זה הרוב תקציב צבוע שצריך להעביר אותו לבתי הספר.

**מהנדס מופיד גנאים, ח"מ:** אני פונה לראש העירייה, אנחנו התרגלנו להפנות תקציבים לחינוך ולתשתיות, לדעתי נכון גם להפנות תקציבים למרכז הצעירים. מרכז הצעירים בהנהלת מר יעקוב היה לו נוכחות גדולה השנה, נכון שתגייד לו מילה טובה וגם לשבת עמו בעניין התקציב.



**מר ראיד דקה, ראש העירייה:** מהמרכזים החשובים, אם לא החשוב, בבאקה אלגרבייה מרכז הצעירים ומר יעקוב עובד עמנו באמונה ובשיתוף פעולה מלאים. כרגע משרד הפריפריה הגליל והנגב מעמיד תקציבים רבים ומקווה שהוא ימשיך כך חרף השינוי בממשלה. כל מרכז העושה ועוסק באדם בבניית האדם, והשקעה באדם בעיני הרבה יותר חשוב משאר הדברים כמו תשתיות וזאת בלי להקל ראש בחשיבות שאר הדברים וחיוניותם. העיקר זה האדם.

**ד"ר אחמד קעדאן, ח"מ:** קודם כל זה לא מובן מאליו מה שעושים וליד ויעקוב ופאדי ומגיעה להם תודה. כמעט יום יום יש פעולות ויש פרסום ועדכון. אני מכאן שולח תמיכה במהנדס העירייה כולנו מהנדס העירייה ומי שפוגע במי מאתנו פוגע בנו כולנו. תושבי העיר כיום כ- 31 אלף תושבים ואנו בשמחה נקבל כל מי שרוצה לבוא לגור בבאקה בתנאי שינהג ויכבד את תושבי באקה ואת דתנו ודרך החיים שלנו.

**מר עאדל אבו-פרד, ח"מ:** צריך לפנות לתושב לא לקבל אנשים מחוץ לעיר. לא צריך לפנות לעירייה. התושב צריך לבדוק למי הוא משכיר.

**מר מחמוד מג'אדלה, ח"מ:** האמת היא לגבי התקציב זה לא מובן מאליו העבודה המקצועית שנעשתה, כל הכבוד לחסן. אני גם רואה העבודה הכבירה שעושה העירייה ושהעירייה על כל המחלקות שלה והנהלתה עושה את תפקידה אולי לא 100% אבל עומדת בתפקידה. כל הכבוד לכולם כל אחד במקומו.

**מר ראיד דקה, ראש העירייה:** עובדים, חברי מועצה וראש העירייה כולנו עובדים כיד אחת, כל אחד במקום שלו וכולנו ביחד. כולנו שווים. אני מעלה להצבעה לאשר תקציב העירייה לשנת 2023:

**בעד:** כל חברי המועצה הנוכחים.

**נגד:** אין.

**נמנע:** אין.

**החלטה:** מועצת העירייה החליטה פה אחד לאשר תקציב העירייה לשנת 2023.

**מר ראיד דקה, ראש העירייה:** לאחר שהסתיים הדיון בסעיף שהיה על סדר יום הישיבה אני מכריז על נעילת הישיבה (19:30).

ראיד דקה  
ראש העירייה