

בעירייה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והחלטה זו לא תחייב את העירייה אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העירייה וחתימת העירייה

פרוטוקול ועדת מכרזים עפ"י נוהל אישור חוזים משותפים לענין התקשרות לשירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז אד/11/2022 של החברה למשק וכלכלה

מכרז לאספקת דלקים ושירותים נלווים

פרוטוקול ועדה לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים)

תאריך: 11.11.2022

משתתפים:

1. מר קובי אלון, מנכ"ל העירייה, יו"ר הוועדה.
2. עו"ד חוסאם אבו-פול, היועץ המשפטי לעירייה.
3. חסן חסן, מ"מ גזבר העירייה.

משתתפים נוספים: 1. מר איאד עויסאת, מנהל הרכש בעירייה.

על סדר יום הישיבה: כוונת העירייה להתקשרות עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל") לקבלת שירותי ניהול ופיקוח בגין העבודות בפרויקט **אספקת דלקים**, במסגרת מכרז אד/11/2022 – לאספקת דלקים ושירותים נלווים (להלן: "מכרז משכ"ל").

בפני הוועדה הוצגו, בין השאר, הבא:

1. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 19/06/2022 (מכרז).
2. אישור מנכ"ל משרד הפנים מיום 19/06/2022 (עמלה) (3%).
3. החלטת מועצה בישיבת מועצה מן המניין 5/2022 מיום 4.7.2022 (סעיף 5 לתוספת הראשונה).
4. בקשת מנהל רכש בעירייה ובקשת מנכ"ל העירייה (הושמעו בעל פה בפני הוועדה).

מר איאד עויסאת, מנהל הרכש בעירייה:

מדובר במכרז בתחום שזו הפעם הראשונה שבה אנו בעירייה עושים. תחום אספקת דלקים בעייתי ומכרזים שהוציאו רשויות מקומיות שונות נכשלו. אין הצדקה ואין טעם ליציאה למכרז משלנו לאור היקף השימוש השנתי הצפוי, סכום נמוך יחסית. המחירים לליטר בשוק גבוהים מאוד בהשוואה למחירים במכרז משכ"ל. אנחנו למעשה מקבלים הנחה כפולה – הנחה לפי הצעת המסגרת של כל משתתף ואח"כ הנחה נוספת בהתמחרות שאנו עושים. גם ללא הנחה כפולה המחירים במכרז המסגרת מצויינים לעומת המחירים בשוק. קיים קושי אמיתי ידוע בתחום מכרז זה. יש רשויות שחוברות ביחד למכרז אחד משותף, זה בגלל הקושי וכדי להשיג מחיר יותר טוב לפי גודל. מחירי מכרז משכ"ל מונעים סיבוכים בגלל עליות מחירים לא צפויות. למכרז משכ"ל יש יתרון גודל. כיום יציאה למכרז של העירייה אינו מעשי, ואני לא מאמין שיהיו מציעים בכלל. לחברה למשק וכלכלה יש מומחיות ומיומנות במכרז מסוג זה, ויש לה את הניסיון. אחוז העמלה 3% סביר ושווה ומשלם מאוד לעירייה. אם היינו מעסיקים יועץ/מפקח מטעם העירייה היה עולה לנו בשורה התחתונה יותר. גם עריכת מכרז היתה עולה לנו כמה אלפי שקל טובים עבור יועץ. המחירים במכרז משכ"ל ללא תחרות – נמוכים בגלל יתרון הגודל. מכרז שלנו יביא קרוב לודאי למחירים גבוהים בהרבה ממכרז משכ"ל, אם לא יכשל ואני מעריך שהוא יכשל ולא יהיו מציעים.

עמדת מ"מ גזבר העירייה: מצטרף למה שאמר איאד. אני חושב שהסיכויים לקבל מחירים טובים יותר במסגרת מכרז של העירייה קלושים. יתרה מכך, בעניין העמלה משכ"ל הודיעו ליועמ"ש העירייה על העמדת האחוז על 1% במקום 3% שאושר ע"י מנכ"ל משרד הפנים. ספק אם יהיו לנו מציעים במכרז שלנו, יש שאלה קשה של כדאיות כלכלית במכרז בהיקף כספי קטן כמו שלנו. גודל המכרז של משכ"ל לא ניתן לתחרות מבחינה כלכלית ע"י מכרז עצמאי מקומי. אין לנו יועץ זמין לעריכת מכרז זה מכאן החיסכון הצפוי גם אם נשלם דמי ניהול ופיקוח. חשוב שלא נתקע עם ספק.

מנכ"ל העירייה משכ"ל מתנה השימוש במכרז משכ"ל ובביצוע התמחרות במסגרתו, בהסדרה מראש של עניין דמי ניהול ופיקוח, כתנאי מקדמי בלתו אין. אין לנו חוזה קיים רלוונטי וקיים קושי גדול ידוע במכרזים מסוג זה ובמיוחד בגודל רשות כמו שלנו. העירייה לא תוכל להרים מכרז בעצמה ולסיים אותו. מכרזים שהוציאו רשויות מקומיות נתקלו בקשיים. הרוב הולך למכרז משכ"ל. היעילות והחסיכון מחייבים להשתמש במכרז שלהם. ברור שבמחירים יש יתרון לגודל, מכרז ארצי. אחוז העמלה סביר. למשכ"ל יתרון. לא נוכל לעשות מכרז ועם מפרטים מקצועיים לפני חודשיים במקרה הטוב.

דיון והחלטה: לצורך ניהול ופיקוח על ביצוע הפרויקט במסגרת התקשרות שבין העירייה לקבלן אספקת דלקים (ככל שזה יבחר במסגרת מכרז משכ"ל), יש לעירייה צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. הוועדה סבורה כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו דווקא בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח.

לאחר שהוועדה בחנה את העניין, ושמעה את מנהל הרכש, הוועדה בדעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מטיבה עם העירייה, וזאת גם בשים לב לעקרונות השוויון וההגינות.

לכך מתווספת מידת האימון המיוחדת הנדרשת בקשר עם מנהל פרויקט ועם מפקח על פרויקט.

משכ"ל מתנה השימוש במכרז שלה בהתקשרות מקדימה בעניין דמי ניהול ופיקוח. אומנם גישה זו אינה מקובלת על הוועדה, ויועמ"ש העירייה סבור כי נכון שהעירייה תפנה בעניין זה להנהלת משכ"ל ולמשרד הפנים, אלא שבנסיבות העניין ולאור המסקנה אליה הגיעה הוועדה כשהיא משוחררת מאותה התנאה, הוועדה לא ראתה מקום להתעסקות מיוחדת בעניין זה מסגרת החלטה זו.

נימוקים להתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח במקרה הספציפי:

1. לאחר התייעצות עם מנהל הרכש בעירייה, הוועדה בחנה את גובה התמורה (העמלה) של משכ"ל והגיעה למסקנה כי שיעור התמורה המבוקש (1%) הוא סביר לאור שיקולי חסכון ויעילות והיתרונות בהתקשרות עם משכ"ל, כפי שיפורטו להלן, מה גם שהעמלה אושרה על ידי משרד הפנים.
2. משכ"ל מהווה ONE STOP SHOP עבור הרשות המקומית ומספקת לה את מכלול השירותים הנדרשים לביצוע מלא של הפרויקט. למשכ"ל מעטפת שירותים רחבה והיא מעמידה לרשות מערך שירותים רחב, מעבר לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים.
3. לעירייה ניסיון טוב עם משכ"ל בהתקשרויות קודמות בנושאים אחרים.
4. לעירייה אין מכרז זמין לנושא זה; בתקופה זו משרת מנהל מחלקת מכרזים בעירייה לא מאויישת, ומשרת גזבר העירייה מאויישת במילוי מקום. הפנייה למשכ"ל יש בה קיצור תהליכים בהיבט עריכת מכרז עצמאי וחסכון כספי לעירייה גם בעריכת המכרז.
5. למשכ"ל יש את הידע, הניסיון המיומנויות הנדרש לצורך עריכת מכרז מסוג זה, כולל בדיקת ההצעות, עמידה בתנאי הסף, גיבוש המכרז בהתאם לצורכי הרשות ועוד... כעורכת המכרז מכירה משכ"ל את כל פרטי המכרז, מודעת לתנאים ולזכויות העירייה על פיו, ולפיכך ניהולה ופיקוחה על ביצועו יבטיחו לעירייה כי זכויות העירייה ישמרו באופן המיטבי, היעיל, והחסכוני ביותר.
6. לצורך עריכת התקשרות עם זכיין/זכיינים במכרז, בהתאם להוראות נוהל משרד הפנים, על הרשות לפנות לזכיינים הרלוונטיים במכרז בבקשה לקבלת הצעות מחיר. עריכת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר דורשת התאמה של מפרט השירותים הנדרשים למכרז המסגרת. מאחר שמשכ"ל מכירה היטב את המכרז ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשת לצורך עריכת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר ובדיקת ההצעות, לרבות עמידתן בתנאי ודרישות המכרז, יהיה זה יעיל וראוי שמשכ"ל היא זו אשר תבצע את הפניה כאמור מטעמה לזכיינים הרלוונטיים במכרז.

7. למשכ"ל ידע, מיומנות וניסיון רב במתן שירותי ניהול ופיקוח בתחום.

8. ניתן ליווי משפטי ככל שיידרש בביצוע הרכש, ניתנים מעקבי ביטוחים וערבויות התמורה המבוקשת הינה סבירה ומאושרת ע"י משרד הפנים.

9. הליווי, ניהול ופיקוח של משכ"ל כוללים סיוע בגורמים מקצועיים מגוונים בתחום הכספי, משפטי, מקצועי; ניתנים מעקבי ביטוחים, ערבויות ועוד, אשר לא ניתנים בהכרח ע"י גופים אחרים שמעניקים שירותי ניהול ופיקוח.

10. במסגרת שירותי הניהול על חשבון נבדק מול הביצוע בשטח ומול ההזמנה.

11. הוועדה השתכנעה, כי הסיכויים לקבלת מחירים טובים יותר, מהמחירים שבמכרז משכ"ל, במסגרת מכרז שהעירייה תפרסם בעצמה, קלושים.

12. הוועדה השתכנעה כי הסיכויים לקבל מחיר טוב יותר לניהול ופיקוח בהליך של העירייה הינם אפסיים, לאור העלות השנתית הצפויה ואחוז ההצעה של משכ"ל.

13. משכ"ל תטיב לדאוג לאינטרסים של העירייה במתן שירותיה, בין היתר, נוכח הזיקה הקיימת בין משכ"ל לבין העירייה ולאור העובדה שמשכ"ל הינה חברה שבבעלות כלל הרשויות המקומיות.

14. שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח (1%) אותה גובה משכ"ל הינו סביר, גם בשים לב לכך שמה שאושר על ידי שר הפנים הנו 3%.

15. אף אם שיעור התמורה שגובה משכ"ל הינו בשיעור דומה או אף מדובר בשיעור מעט גבוה מגופים אחרים, אין מדובר בהבדל משמעותי ויש ליתן משקל לניסיונה של משכ"ל וליתרונות הרבים הגלומים בהתקשרות עם משכ"ל.

מ"מ גזבר העירייה מצהיר, כי יש להוצאה הכרוכה בהתקשרות זו כיסוי תקציבי מלא במסגרת התקציב המאושר כדיו.

החלטה: לאור כל האמור לעיל, הוועדה מחליטה כי בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות מחיר במסגרת מכרז משכ"ל, הרשות תתקשר עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז אספקת דלקים מסי אד/2022/11 בהתאם לחוזה שיערך במסגרת התקשרות עם זכין/זכיינים במכרז, בהתאם לתקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987. אחוז העמלה יהיה 1% (ולא 3%).

יובהר ויודגש כי ככל שהוועדה תחליט בסופו של יום שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר במסגרת מכרז משכ"ל, ואו ככל שבסופו של יום לא יחתם הסכם עם קבלן זוכה, תבוטל ההחלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ואו יבוטל חוזה ההתקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.


פרסום: הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה באופן מיידי (באחריות מנכ"ל העירייה).

החוזה יחתם בתום 7 ימי עבודה לפחות מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל, ובכפוף לאמור להלן.

למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה, כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה.

החוזה שייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו (באחריות מנכ"ל העירייה).

כמו כן, הוועדה מורה כי יפורסם באתר העירייה "הודעה" בנוסח המצ"ב; מועד ההגשה שיקבע יהיה 14 ימים, לפחות, מיום הפרסום בפועל.


עו"ד חוסאם אבו-פול
היועץ המשפטי לעירייה


חסן חסן
מ"מ גזבר העירייה


קובי אלון
מנכ"ל העירייה

מנהל רכש בעירייה: מאשר ומצטרף לכל האמור לעיל.


חתימה
(מנהל רכש בעירייה)

3.11.22
תאריך

מאשרים החלטת הוועדה:


ראש העירייה
ראיד דקה


חשב מלווה
עו"ד אריה מויאל

פרוטוקול ועדת משכל – מכרז אספקת דלקים

בעירייה פועל חשב מלווה מטעם משרד הפנים והסכס זה לא יחייב את העירייה
אלא לאחר צירוף חתימת החשב המלווה בצד חתימת מורשי החתימה של העירייה
וחותמת העירייה

עיריית באקה אלגרבייה

הודעה על כוונה להתקשר בפטור ממכרז

עיריית באקה אלגרבייה מודיעה בזאת על כוונתה להתקשר עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "החברה") בהסכם לקבלת שירותי ניהול ופיקוח בגין העבודות בפרויקט אספקת דלקים לרכבים של עיריית באקה אלגרבייה, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 3(15) לתקנות העירויות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 (להלן: "התקנות").

מדובר בתמורה בשיעור של 1% מעלות שנתית מוערכת בכ- 65,000 ₪ (כולל מע"מ), היינו – עמלה בסכום של כ- 1,000 ₪ לשנה, ולתקופה של 3 שנים. הסכומים הינם הערכה לא מחייבת.

כל מי שרואה עצמו מתאים לביצוע העבודה מוזמן להגיש לעירייה (לוועדה לפי תקנה 3(15)(ב) לתקנות) הצעה עד ולא יאוחר מתאריך 20.11.2022, שעה 15:00. ההצעה תוגש במעטפה סגורה ותימסר באופן ידני לידי מנכ"ל העירייה ותוכנס לתיבת מכרזים-רכש. על המעטפה יצויין "הצעה לשירותי ניהול ופיקוח – אספקת דלקים".

כל מי שיש לו השגה ו/או התנגדות בענין ההתקשרות מוזמן להגיש אותה לעירייה במועד ובדרך האמורים לעיל לגבי הגשת הצעה, אך על המעטפה ירשום "השגה/התנגדות, שירותי ניהול ופיקוח – אבטחה ושמירה".

ההצעה תוגש בציון אחוז עמלה, לא כולל מע"מ.

ביחד עם הצעתו יגיש המציע פרופיל מציע, קורות חיים, ופירוט ניסיון רלוונטי.

כל הצעה, השגה ו/או התנגדות שיגיעו לעירייה אחרי המועד האמור ו/או בכל דרך אחרת מלבד במסירה ידנית, לא יילקחו בחשבון.

בכבוד רב

ראיד דקה
ראש העירייה

מ
דקה
ראש העירייה